

江苏省“十四五”老工业地区 和资源型地区振兴发展规划

江苏省发展和改革委员会

2021 年 9 月

前 言

党的十八大以来，习近平总书记多次作出重要指示批示，强调要把欠发达地区、革命老区、民族地区、边境地区、生态退化地区 and 老工业地区、资源型地区等特殊类型地区发展放在更加重要的位置。党中央、国务院对特殊类型地区采取了一系列精准扶持政策，有力推动了特殊类型地区发展。

“十三五”时期，全省老工业地区和资源型地区振兴发展取得重要进展，老工业地区新旧动能加快转换，资源型地区转型发展初步探索出各具特色的转型路径，为高水平全面建成小康社会建设作出了积极贡献。

“十四五”时期，全省开启全面建设社会主义现代化建设新征程，支持老工业地区和资源型地区振兴发展，既是奋力谱写“强富美高”新篇章、促进全省区域协调发展的客观需要，也是践行“争当表率、争做示范、走在前列”新使命的必然要求。依据《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和国家“十四五”特殊类型地区振兴发展规划，编制《江苏省“十四五”老工业地区和资源型地区振兴发展规划》。

本规划范围为列入国家规划的全省老工业地区和资源型地区，是指导“十四五”时期全省老工业地区和资源型地区振兴发展和编制相关规划、实施方案的重要依据。规划期为 2021 至 2025 年。

目 录

第一章 发展基础和面临形势	1
第一节 发展基础	1
第二节 面临形势	6
第二章 总体要求	8
第一节 指导思想	8
第二节 基本原则	8
第三节 发展目标	9
第三章 推动老工业地区创新发展	11
第一节 推动制造业竞争优势重构	11
第二节 推动工业遗产保护利用	13
第三节 推动老工业区改造升级	15
第四章 推动资源型地区转型发展	17
第一节 加强重点区域综合治理	17
第二节 加快培育接续替代产业	19
第三节 实施重点民生工程	20
第五章 规划实施保障	22
第一节 加强组织领导	22
第二节 强化政策资金支持	22
第三节 加强督促评估	24

第一章 发展基础和面临形势

第一节 发展基础

“十三五”时期，江苏深入贯彻习近平总书记关于特殊类型地区发展的重要指示批示精神，认真实施《全国老工业基地调整改造规划（2013-2022 年）》《全国资源型城市可持续发展规划（2013-2020 年）》，以生产发展、生活富裕、生态良好为目标，着力推进老工业地区和资源型地区产业转型升级、城市更新改造、基本民生改善、基础设施建设、生态治理修复等重点任务，特殊类型地区振兴发展取得显著成效。

重点区域试点示范成效明显。“十三五”期间，全省老工业地区和资源型地区聚焦重点区域，以城区老工业区、产业转型升级示范区、采煤沉陷区、独立工矿区、资源枯竭城市为载体抓手，以棚户区改造、基础设施建设、环境污染治理、就业社保等人民群众高度关注的历史遗留问题为突破口，统筹推进产业转型升级、城市更新、民生改善和生态建设，老工业地区和资源型地区转型发展成效明显，探索形成了各具特色的振兴发展路径。徐州市 2017 和 2018 年度、常州市 2019 和 2020 年度老工业基地调整改造力度较大，获国务院督查激励。徐州市贾汪区资源枯竭城市转型发展成效突出，2018、2019、2020 连续三年获国务院督查激励。徐州市获批全国产业转型升级示范区，沐阳经济技术开发区获批首批国

家县城产业转型升级示范园区。

产业转型升级持续推进。围绕制造业竞争优势重构，老工业地区加快新旧动能换，产业转型升级取得积极进展，三次产业结构由 2015 年的 4.3：44.1：51.6 调整为 2020 年的 3.8：40.3：55.9。资源型地区加快培育壮大接续替代产业，由“一业独大”转向“多元支撑”，加快摆脱资源依赖型传统发展路径，接续替代产业加速成长为支柱产业。“十三五”期间，徐州市持续推进落后产能退出，老工业区累计关闭搬迁工业企业近 400 家，其中 28 家大中型化工企业全部关闭；2020 年采矿业增加值为 146 亿元，占地区生产总值比重仅为 1.99%，相比 2015 年降低了 0.41 个百分点；工程机械、新能源、电子信息等产业加速壮大，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到 47%。

城市更新改造亮点纷呈。老工业地区加快城市空间布局优化和功能转型，加快城市更新改造步伐，城市面貌和功能品质有效提升。徐州市以疏解中心城区非核心功能为突破口，大力推动主城老工业区工业企业退城入园、退二进三，完成 400 多家企业搬迁，老工业区实现“商圈、老旧小区、公共服务”三提升。常州市加大老工业区改造步伐，累计腾出发展空间 2000 亩，合理布局生产、生活、生态空间。工业遗产保护利用得到加强，“生活秀带”逐步铺展，工业遗产保护利用达到 85 处，建成了一批文化创意产业园和公共服务平台，常州大明纱厂、镇江恒顺香醋传统酿造区等入选

国家工业遗产名录，南京江北新区大厂工业文明小镇获批省级特色小镇。

基础设施短板加速补齐。推动老工业地区和资源型地区加快与中心城区一体化布局与融合发展，与中心城区快速通道、市政道路、水电气、防洪排涝等公共基础设施加快建设，综合服务功能不断完善。“十三五”期间新建和改造城市道路 1560 公里，供电供水设施实现全覆盖，雨污分流加快推进，污水处理设施处理能力不断提升，有效改善了城区老工业区、独立工矿区、采煤沉陷区破旧落后的基础设施面貌，人居环境得到极大提升。

居民生活条件切实改善。老工业地区和资源型地区大力推进棚户区改造，加快保障性住房和避险安置房建设，“十三五”期间累计建成保障性住房 18 万套，完成 3.5 万余户独立工矿区和采煤沉陷区居民避险安置，建成一批设施齐全、生活便利、环境优美的居民区。同步推进教育、医疗、养老等基本公共服务设施建设，建设和完善教育医疗养老等公共服务设施 1426 处。加强就业技能培训，支持创业和再就业，基本实现城乡零就业家庭动态消除。社会保障水平稳步提高，基本建成覆盖城乡居民的社会保障服务体系。

生态治理修复成效初显。推动老工业基地、矿山地质环境保护与生态修复。“十三五”末，历史遗留矿山（区）环境恢复治理率达到 25%，累计实施废弃露采矿山治理 87 处，治理面积约 1.15 万亩。贾汪区潘安湖湿地面积达到 1.5 万亩、

水质达到Ⅲ类水标准，成为全国采煤沉陷区生态综合治理的样板典范；泉山区九里湖成功创建国家湿地公园；沛县累计复垦采煤沉陷地 2 万余亩，安国湖生态修复被列为特大型地质灾害防治中央补助资金项目。

专栏 1 老工业地区和资源型地区基本情况

1.老工业地区：根据《全国老工业基地调整改造规划（2013-2022 年）》，江苏省内有 4 市为老工业城市，即南京市、徐州市、常州市、镇江市。根据《推动老工业城市制造业竞争优势重构实施方案》《推动老工业城市工业遗产保护利用实施方案》要求，以老工业城市全域推进“产业名城”“生活秀带”打造工作。

南京市：主要为原大厂老工业区，面积约 30 平方公里。

徐州市：主要为鼓楼老工业区，面积约 25.81 平方公里。

常州市：主要为天宁雕庄老工业区，面积约 11 平方公里。

镇江市：主要为京口谏壁老工业区，面积约 12.54 平方公里。

2.资源型地区：根据《全国资源型城市可持续发展规划（2013-2020 年）》，江苏省资源型城市为徐州市贾汪区（衰退型城市）、徐州市和宿迁市（再生型城市）。重点支持采煤沉陷区综合治理、独立工矿区改造提升、资源枯竭城市转型发展，其中，采煤沉陷区主要包括徐州市沛县、铜山区、贾汪区、丰县、泉山区、鼓楼区、经开区；独立工矿区包括徐州市泉山区九里独立工矿区、徐州市经开区大黄山独立工矿区；资源枯竭城市主要包括徐州市贾汪区。

重点采煤沉陷区：贾汪区重点采煤沉陷区沉陷面积约 92.9 平方公里，涉及约 5.9 万人。沛县重点采煤沉陷区沉陷面积约

54.48 平方公里，涉及 16.55 万人。铜山区重点采煤沉陷区沉陷面积约 66.6 平方公里，涉及 4.68 万人。

一般采煤沉陷区：丰县采煤沉陷区沉陷面积 3.7 平方公里，涉及约 5488 人。泉山区采煤沉陷区沉陷面积 18 平方公里，涉及约 5.6 万人。鼓楼区采煤沉陷区沉陷面积 2 平方公里，涉及约 1.2 万人。徐州经济技术开发区采煤沉陷区沉陷面积 11.8 平方公里，涉及约 3.9 万人。

独立工矿区：泉山区九里独立工矿区面积约 33.43 平方公里，涉及 9.5 万人。徐州经济技术开发区大黄山独立工矿区，面积约 20.15 平方公里，涉及人口 3.9 万人。

资源枯竭城市：贾汪区面积 612 平方公里，涉及约 50 万人。

3.产业转型升级示范（园）区：根据《关于支持老工业城市和资源型城市产业转型升级的实施意见》（发改振兴〔2016〕1966 号），在老工业城市和资源型城市基础上建设产业转型升级示范（园）区，江苏省为徐州市和沭阳经济技术开发区。

徐州产业转型升级示范区：为徐州市全域，主要包括徐州经济技术开发区、徐州高新技术产业开发区等两个示范园区和新沂经济开发区、沛县经济开发区、丰县经济开发区、徐州工业园区、邳州经济开发区、睢宁经济开发区、泉山经济开发区等七个重点园区。

沭阳县城产业转型升级示范园区：即沭阳县经济技术开发区，面积 51.4 平方公里。

全省老工业地区和资源型地区发展仍存在不平衡不充分的问题：一是新旧动能转换是一个长期过程，部分地区在加快淘汰落后产能、退出传统产业的同时，接续替代产业成

长步伐不快，尚未形成新的支柱产业，产业创新能力还不强。二是部分地区城市功能转型步伐不快，集聚人口和要素的承载能力需要进一步提升，公共服务平台、营商环境与其他地区相比差距较大。三是民生改善任务依然较重，重点采煤沉陷区居民避险安置、配套基础设施建设、教育医疗养老等公共服务体系与群众期盼仍有一定差距。四是生态修复与环境治理有待加强，还存有大量的采煤沉陷区需要综合治理，治理难度和成本投入增大。

第二节 面临形势

“十四五”是全省开启全面建设社会主义现代化建设新征程的重要时期，国家和省“十四五”规划纲要明确提出了加快老工业地区和资源型地区振兴发展的重大任务。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，既要看到老工业地区和资源型地区整体发展水平依然滞后，是城乡区域发展中的困难地区，是生态文明建设中的薄弱地区，是解决区域发展不平衡不协调问题的重点地区，也是保民生稳就业的难点区域，更要看到老工业地区和资源型地区面临新的机遇和动能。

融入中心城市和城市群发展为老工业地区和资源型地区振兴发展提供了强大动力。我省老工业地区和资源型地区处于中心城市和城市群的空间格局和辐射半径内，进一步融入中心城市和城市群一体化发展是我省老工业地区和资源

型地区的优势所在，也是下一步加快新旧动能转换、推动高质量发展的一个重要突破口。推动老工业地区和资源型地区加快融入中心城市和城市群发展，在功能布局、交通联通、产业链构建等方面为老工业地区和资源型地区转型发展打开新空间、提供新支撑，有利于特殊类型地区深度融入强大国内市场 and 双循环发展格局。

在高质量发展中促进共同富裕为老工业地区和资源型地区补齐民生短板提供了有效保障。提升民生保障水平依然是老工业地区和资源型地区振兴发展的重要任务。“十四五”期间，我省民生发展进入加快品质提升、促进共同富裕的新阶段，进一步健全公共服务体系、推动共建共享发展成果、提升人民生活品质成为基本的政策取向，这既为老工业地区和资源型地区加速补齐民生短板、进一步改善人民群众生产生活条件明确了方向指引，也提供了政策支持。

重点区域试点示范为老工业地区和资源型地区转型发展提供了经验借鉴。近年来我省老工业地区和资源型地区在做好传统产业的“减法”、强化创新驱动的“乘法”、拓展城市功能的“除法”、补齐民生短板的“加法”方面已经形成了一批成功经验，在统筹推进产业升级、城市转型、民生改善、生态治理等方面涌现出一批典型示范和成功样板，为下一阶段推动老工业地区和资源型地区转型发展提供了有效的经验借鉴。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，紧扣“强富美高”总目标，坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，统筹推进产业转型升级、城市功能拓展、民生保障改善、生态环境治理和体制机制创新，加快建设产业发展动力强劲、城乡面貌焕然一新、社会和谐幸福、生态环境优美的老工业地区和资源型地区，为全国特殊类型地区振兴发展提供样板示范，在全省开启全面建设社会主义现代化建设新征程中实现新突破。

第二节 基本原则

精准定位，分类施策。针对城区老工业区、采煤沉陷区、独立工矿区等不同类型区域，按照功能定位，进一步细化政策单元，采取差异化扶持政策，提高政策精准性和有效性，推动关键共性问题突破和特色个性问题解决，推进老工业地区和资源型地区转型发展取得新成效。

系统推进，民生优先。统筹兼顾老工业地区和资源型地区经济发展和民生保障，系统推进产业优化升级、城市功能转型、民生保障改善和生态环境治理，实现经济发展与民生

改善相互促进，生态环境治理与城市功能转型相得益彰，不断提升特殊类型地区民生福祉品质，建设宜居宜业美丽家园。

市场主导，政府引导。加快推动有效市场和有为政府相结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快体制机制创新，深化营商环境建设，充分调动各类市场主体活力，吸引各类要素参与老工业地区和资源型地区振兴发展，建立健全政策体系和长效机制。

尽力而为，量力而行。充分调动各方面的积极性，坚持实事求是，不超越发展阶段，不拔高标准，不透支未来财力，分阶段、分步骤科学推进重点区域、难点问题有序解决。

第三节 发展目标

到 2025 年，老工业地区和资源型地区内生动力不断增强，接续替代产业综合实力进一步提升，城市功能转型迈上新台阶，民生短板取得新突破，体制机制活力不断增强。

产业转型和接续替代产业取得重要进展。老工业地区制造业竞争优势加快重构，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到 50% 左右。资源型地区接续替代产业创新能力不断增强，建设产业发展平台 36 个。

城市更新改造和居民避险安置加快推进。城市老工业地区加速更新改造，工业遗产保护超过 110 处，探索形成多种工业遗产保护利用和城市更新改造融合新模式。资源型地区居民避险安置扎实推进，新增避险安置 1.3 万户。建成保障

型住房 30 万套。

基本公共服务设施和基础设施通达水平明显提高。实现城镇新增就业人数不少于 200 万人。基本公共服务设施更加健全，建设和完善教育等公共服务设施 1700 处。与周边地区基础设施互联互通水平进一步提高，新建改建道路里程 1400 公里。

生态环境质量明显改善。废弃矿山、采煤沉陷区综合治理加速推进，历史遗留矿山（区）治理率达到 60%左右，采煤沉陷区综合治理完成国家下达目标。

表 1 “十四五”老工业地区和资源型地区振兴发展目标

序号	类别	指标	单位	2020 年 实际	2025 年 目标
1	产业转型 和接续替 代	高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重	%	45.2	50.5
2		研发经费支出占地区生产总值比重	%	2.8	3.3
3		建设完善接续替代产业平台*	个	22	36
4	城市更新 和避险安 置	新增避险安置户数*	户	35471	≥13000
5		城镇保障型住房建设量*	万套	18	≥30
6		工业遗产保护利用*	处	85	≥110
7	公共服务 和基础设 施	城镇新增就业人数*	万人	302	≥200
8		建设和完善教育医疗等公共服务设施*	处	1426	≥1700
9		修复和新建各类道路里程*	公里	1560	≥1400
10	生态环境	历史遗留矿山（区）环境恢复治理率	%	25	60
11		已有沉陷区治理面积*	亩	完成国家 下达任务	完成国家 下达任务
12		单位地区生产总值二氧化碳下降率*	%	完成省定 任务	完成省定 任务

*为五年累计数。

第三章 推动老工业地区创新发展

落实高质量发展要求，促进老工业地区整体转型，加快制造业竞争优势重构，加强工业遗产保护利用，推动老工业区改造升级，全面激发老工业地区发展动力和活力。

第一节 推动制造业竞争优势重构

加快制造业竞争优势重构，以打造一批创新资源多、产业结构优、竞争实力强的“产业名城”为切入点，推动老工业城市由“工业老城”向“产业名城”转变。

优化产业结构。充分考虑区域资源承载能力和环境容量，推动传统制造业加快向其他地区升级转移，为新兴产业发展腾退发展空间。结合城市功能布局优化，老工业区切实降低不具备比较优势产业的比重，着力发展高新技术产业和现代服务业，优化制造业空间布局，形成各具特色、错位发展的空间格局。继续推动实施老工业区传统产业和企业搬迁改造工程，支持产业创新平台建设，整合盘活城市楼宇资源，推动硬件提升、配套提档、服务提质，促进各类资源向重点园区集聚，建设城市“硅巷”，发展都市工业。鼓励老工业地区聚焦重点产业链，发挥龙头企业辐射带动作用，通过并购、参股等方式提升产业链垂直整合能力，打造一批具有品牌影响力和综合竞争力的链主型企业。支持中小企业走专精特新发展之路，开展技术创新、产品创新、商业模式创新，在细分市场形成专业化、特色化竞争优势，打造成为产业链重要

节点的小巨人企业。推动老工业地区企业兼并重组，支持跨行业的战略性重组，加快低效产能退出，引导要素向优势企业集聚，提高集中度和竞争力。

推动制造业智能化。以创新引领老工业地区产业整体转型，深入实施“智能+”技改工程，推动“机器换人”和“企业上云”，推动制造过程、装备、产品智能化升级，突出柔性生产与精益管理，加强智能技术装备的集成应用，打造5G智慧工厂等一批智能制造示范工厂及智能车间。培育发展智能制造解决方案咨询服务机构和供应商，推动自主装备、软件、系统的集成化、示范化应用。依托龙头骨干企业，开展智能制造应用示范，形成一批传统产业智能制造解决方案。发展大数据产业、信息技术和网络经济，支持建设数据产业园、虚拟产业园。

促进制造业服务化。加快推进制造与服务渗透融合发展，发挥研发设计、流程优化、品牌建设、标准制定、市场营销等对提升制造业价值链的作用，推动制造业企业加速从生产型制造向服务型制造转变。引导生产性服务业向制造业集中区域集聚发展，实现规模效应和特色发展，加快培育科技服务、现代物流、电子商务、工业设计、总集成、总承包等生产性服务业企业，支持建设一批省级现代服务业集聚发展示范区。推进实施“两业”融合试点示范工程，培育一批具备“智能制造+增值服务”功能的“两业”深度融合标杆企业，打造一批“两业”深度融合的优势产业链条、新型产业集群、

融合示范载体和产业生态圈。

第二节 推动工业遗产保护利用

加强工业遗产保护利用，打造一批集城市记忆、知识传播、文化创意、休闲体验于一体的“生活秀带”，推动老工业城市由“工业锈带”向“生活秀带”转变。

开展资源认定管理。全面梳理老工业地区近现代工业发展脉络，深化老工业地区工业遗产普查，厘清工业遗产家底，建立工业遗产清单，积极组织申报国家工业遗产。全面完成已公布工业遗产的建档、挂牌工作。利用新媒体技术，立体动态地记录工业遗产的现状、场景、人文空间和事件，建立工业遗产数据库。

推进重点保护展示。加强重点工业遗产本体保护和周边环境治理，消除工业遗产安全隐患，保护历史文化遗存的真实性和完整性。对已消失的重要工业遗产采用非实物保护模式，在原遗址位置进行虚拟复原、遗址命名等软性保护。充分发挥 1865 厂史博物馆、常州大运河工业遗产展览馆、中国醋文化博物馆等重点博物馆作用，对老设备、厂史、档案等遗存进行集中保护展示。鼓励有条件的地区、企业利用工业遗产和工业空间新建一批工业博物馆、展览馆。以国家工业遗产项目以及地方特色项目为重点，加快开展工业遗产价值阐释展示，弘扬工业遗产当代价值。支持老工业地区申报创建综合性国家文物保护利用示范区。

创新工业遗产利用模式。推进老工业地区工业遗产保护利用重点工程建设，促进工业遗产与现代商务融合，培育发展工业设计、工业创意、艺术创作等文化创意产业，加快发展生产、文化、教育、休闲等一体化的工业文化旅游。整合利用工业遗产资源，注重融入科技、文化、休闲元素，开发以工业遗产资源为核心的体验式旅游，建设具有科普教育价值的文化馆、博物馆、展览馆、文化综合体等集旅游、休闲、科普教育于一体的工业文化博览馆和各类艺术实践基地。结合文化节、艺术节、博览会、体育比赛等文化活动，讲好“江苏工业遗产故事”，形成一批具有示范性、带动性和影响力的工业遗产文化产品和服务品牌。

专栏 2 老工业地区工业遗产保护利用重点工程项目

南京：重点推进南京原大厂 1934 文化产业园建设工程、南京老烟厂改造项目、南京第二机床厂工业老厂房保护和利用项目、浦口火车站片区城市更新项目、民国中央广播电台旧址建设项目、南京火车西站文保修缮项目、金陵兵工厂旧址宿舍楼、兵工专门学校旧址改造项目、和记洋行项目、浦镇车辆厂项目。

徐州：重点推进创意 68 文创产业园、阿卡制造阀门厂文化科技产业园、睿商龙湖现代商务产业园建设。

常州：重点推进国光计算机工业历史陈列馆项目、黑牡丹文化博物馆项目、常州大运河工业遗产展览馆、常州酱油博物馆项目、中华纺织博览园文化创意项目、南城脚-牡丹里文化创意园、蓝科技文化创意产业园、博济-南岸里项目、运河五号创意街区整体提升项目、航海仪器厂工业遗存改造提升项目、凤凰新城环

岛路公园项目建设。

镇江：重点推进中国醋文化博物馆项目、西津渡历史文化街区项目、丹阳钢铁厂遗址绿化景观项目、韦岗镇区特色小镇建设。

第三节 推动老工业区改造升级

立足老工业区区位特点、资源禀赋条件和产业发展基础，引导地方探索各具特色的老工业区改造升级路径，建设经济繁荣、功能完善、生态宜居的现代化城区。

创新产城融合模式。统筹城市布局调整和产业集聚发展，推动生产、生活、生态空间有机融合，强化生产生活配套能力建设，形成生产便捷、生活宜居、生态和谐的现代化城市功能组团。加强新老城区在人口分布、产业发展、公共设施配套等方面的衔接，实现功能互补、合理分工。引导老工业区企业向产业园区转移，鼓励地方整合、调整、优化、现有各类园区，促进土地节约集约利用和产业集聚发展，推动形成“一园多区”的发展格局。

提升城市新形象。建设优美人居环境，尊重城市的自然生态格局和历史人文风貌，将标志性工业遗产景观纳入城市建设规划，融入城市历史文化保护体系，打造布局适宜、环境优美的自然和人文景观系统。继续推进城区老工业区企业搬迁、棚户区改造和老旧小区改造，实施小区环境整治工程，加快完善老旧小区商业设施配套。在尊重历史现状的同时，对老厂房、老设备、旧产品、旧车间等各种元素进行有组织

有计划地保留，与周边城市景观相融合，打造具有工业色彩的特色化景观小品和雕塑等，建设城市开放空间、博物馆、纪念展示馆、创意产业园、进行商业综合开发等，促进城市功能的完善，提升城市文明新形象。

专栏3 老工业区改造升级重点工程项目

南京原大厂区：危旧房及棚户区改造项目、南化实小分校建设项目、南化三小建设项目、旭东中学建设项目、南京江北医院（原南化医院）扩建项目、大厂社区卫生服务中心异地新建项目、精神卫生中心新建项目、中大医院妇女儿童保健中心建设项目、公共卫生服务中心异地新建项目。

镇江京口区：经济开发区棚改项目、谏壁片区华诚路西延段工程、纬三路道路建设工程、镇澄路东京段改造工程、谏壁片区零龙公路地下污水配套管网和谏壁老集镇污水管道建设项目、谏壁街道格兰春普土地治理项目。

常州天宁区：雕庄街道正衡幼儿园、正衡小学、正衡中学、正衡中学天宁分校一期建设项目、雕庄老工业基地道路建设工程、东方化工厂地块修复工程。

徐州鼓楼区：1540亩化工类重污染企业用地修复工程。

第四章 推动资源型地区转型发展

加快促进资源型地区经济转型，推进采煤沉陷区综合治理和独立工矿区改造提升，培育壮大接续替代产业，加大生态环境修复力度，强化公共服务供给能力，提升民生保障水平。

第一节 加强重点区域综合治理

加强采煤沉陷区综合治理。坚持综合治理，将采煤沉陷区治理与新农村建设、土地复垦整理、矿山地质环境治理恢复、农业结构调整以及交通、水利等其他相关工程结合起来，宜工则工、宜农则农、宜水则水、宜林则林。按照国家采煤沉陷区综合治理相关规划要求，完成已有采煤沉陷区治理面积42784亩（其中重点采煤沉陷区治理面积17788亩）等我省“十四五”采煤沉陷区综合治理目标任务。贾汪区围绕生态修复型采煤沉陷区的定位，以“生态+”为导向，以保护和修复为重点，提升自然生态系统稳定性和生态服务功能，统筹实施“基本农田整理、采煤沉陷地复垦、生态环境修复、湿地景观开发、异地扶贫搬迁”五位一体综合治理模式。沛县等人口密集型沉陷区，重点抓好涉及人群多、历史遗留问题突出的重点片区治理，优先解决人民群众关心的避险安置小区、基础设施配套和公共服务体系建设，着力改善基本生产生活条件，建设和谐幸福的宜居宜业区。铜山区采煤沉陷区，加快保护修复生态环境，重点加快城矿协同发展和城市

功能转型，着力建设现代化主城新片区。

推进独立工矿区改造提升。实施独立工矿区改造提升工程，推动独立工矿区依托区位条件和资源要素禀赋实施特色化发展路径，加速融入中心城区一体化发展，强化功能衔接融合，大力培育接续替代产业，完善区域内公共服务设施，加快解决工矿废弃地、矸石山、尾矿库以及采煤沉陷区等历史遗留问题，将独立工矿区打造成为宜居宜业、充满活力的现代化城镇。徐州泉山区九里独立工矿区，重点打造徐州西北部“园区、城区、景区”三区合一、产城一体、绿色美丽、休闲宜居的特色板块。徐州经开区大黄山独立工矿区，基本完成矿区居民避险搬迁安置任务，建设资源型地区宜居宜业的产城融合示范区。

专栏 4 资源型地区生态建设重点工程

采煤沉陷区综合治理：徐州贾汪区潘安湖采煤沉陷地综合整治三期（解忧湖）、清泉湖采煤沉陷地综合治理、董庄矿片区沉陷地生态修复，沛县杨屯镇采煤沉陷区（洪福湿地）生态综合治理、大屯街道徐庄采煤沉陷地（徐庄湿地）生态修复、龙固镇采煤沉陷区生态环境修复、鹿楼镇沉陷区生态修复，铜山区刘集镇湿地公园治理、桃园河两侧沉陷区水域生态修复、陆港产业园沉陷区水域生态修复，城北生态新城采煤沉陷区综合治理一期，泉山区临黄沉陷地治理二期。

废弃矿山治理：徐州经济技术开发区孤山、小黄山、大庙山、驮蓝山、青龙山-安然山等 7 座废弃露采矿山治理。

第二节 加快培育接续替代产业

加强资源型地区协同转型发展。以徐州全域获批国家产业转型升级示范区为契机，统筹推进徐州市资源型地区产业转型升级，引领周边区域转型发展，加快接续替代产业培育，实现新旧动能转换，发展壮大现代产业集群。重点围绕工程机械与智能制造、新能源、集成电路、生物医药与大健康、新材料、节能环保等战略性新兴产业，强化产业链延伸和辐射带动，带动资源型地区纳入产业协作配套体系和产业创新链，不断拓展接续替代产业发展空间和发展动能。贾汪区重点围绕高端装备与智能制造、新能源汽车和电子与 ICT 等产业，加快推进新旧动能接续转换，着力构建以先进制造业为主导的高端高质高新产业体系。沛县、铜山区着力培育光伏光电、轻量化新型铝材、纺织新材料、高端装备制造、新能源汽车、新一代信息技术、绿色食品和绿色建筑等产业集群。泉山区九里重点发展壮大智能制造、新能源新材料和节能环保三大产业。徐州经开区大黄山重点发展硅材料、现代物流仓储业。

打造接续替代产业发展平台。加快建设产业发展平台，围绕主导产业集聚创新创业要素，聚集专业领域众创空间和科技企业孵化器，引进创业投资基金和高等院校、科研院所等创新资源，建设一批校企协同创新中心和高校创新基地。着力发挥徐州经济技术开发区、徐州高新技术产业开发区的带动作用，通过委托管理、投资合作等多种形式共建产业发

展平台载体。

第三节 实施重点民生工程

加快实施居民避险安置。继续支持地质安全风险大、危险面积大、基本生产环境恶劣的独立工矿区和沉陷严重的采煤沉陷区实施居民避险搬迁。科学评估独立工矿区和采煤沉陷区安全隐患程度和工程实施条件，充分尊重居民搬迁意愿，结合苏北农房改善工程和美丽乡村建设工程，合理制定相关地区的避险安置方案，加快贾汪区、沛县、铜山区、泉山区九里、徐州经开区大黄山棚户区老旧小区改造。

专栏 5 资源型地区重点避险安置任务

贾汪区避险搬迁安置项目共 1363 户，沛县搬迁安置项目共 1946 户，铜山区采煤沉陷区避险安置项目共 1893 户，泉山区避险安置项目共 2726 户，徐州经济技术开发区避险安置项目共 2082 户。

提升基本公共服务保障水平。加快重大交通基础设施建设，提高对外通达程度，助推城市功能提升。坚持在发展中保障和改善民生，切实兜牢底部、补齐短板，持续缩小不同地区保障标准差距，不断提升人民获得感和幸福感。推进贾汪区、沛县、铜山区和徐州经开区城矿教育资源均衡布局。针对独立工矿区和采煤沉陷区矿业工人特有职业疾病、常见病，建设特色医疗卫生服务体系，高水平建设综合医院和专科医院，加快卫生防疫设施全覆盖。促进城矿基础设施和公

共服务设施共建共享，推动市政公用设施向独立工矿区和采煤沉陷区等延伸。精心打造具有资源型地区特色文化品牌，建设一批公共文化设施，完善公共文化服务体系。完善独立工矿区、采煤沉陷区居民低保、“三无老人”和孤儿供养标准动态调整机制，提高老工业地区和资源型地区大病患者保障水平。完善城乡社会救助、社会福利、社会保险等社会兜底保障制度与政策体系。

专栏 6 资源型地区基础设施和公共服务重点工程项目

贾汪区：徐州市贾汪区资源枯竭城市徐贾快速通道北延、高新路北延、310 国道老城西段、地铁 1 号线延长线和 S1 号线建设工程、资源枯竭城市城区西部水系贯通工程；潘安湖科教创新区解忧湖学校工程、权台煤矿遗址创意园、茱萸山锦鲤文化产业园、电电产业园二期、徐工配套产业园二期、潘安湖恒盛智谷科技园等。

铜山区：徐州铜山区采煤沉陷区环湖大道、九里湖中路等建设工程；刘集镇医养康复护理中心项目、陆港产业园生态修复项目、淮海陆港产业加工区、中农联淮海（徐州）农产品交易中心、铜山区新桥现代农业项目等。

泉山区：苏山街道综合文化站、苏山社区卫生服务中心、开发区污水处理厂等。

沛县：徐州沛县采煤沉陷区洪福大道等道路建设工程、沛北经开区 3 万吨/日污水处理厂建设工程、安国镇产业集聚区 5000 吨/日污水处理厂建设工程；沛北经济开发区总部经济园项目、安国产业集聚区基础设施建设工程等。

大黄山：徐州经开区大黄山独立工矿区金港路东延工程、支横三路等项目；鸿星养老院项目、金港路东延工程、支横三路项目、徐矿集团第一医院病房综合楼项目等。

第五章 规划实施保障

建立健全对老工业地区 and 资源型地区振兴发展的长效支持机制，不断激发造血功能和内生动力，推动实现高质量发展。

第一节 加强组织领导

将老工业地区 and 资源型地区发展纳入经济社会发展总体布局，建立起省市县统筹协调的推进机制。省有关部门加强重大问题研究，加强指导协调，制定具体的支持政策。相关设区市人民政府要完善工作推进机制，落实国家和省相关工作部署，明确目标责任分工，围绕老工业地区、产业转型升级示范区、资源枯竭城市、采煤沉陷区、独立工矿区等重点领域组织编制实施方案，切实将目标任务落地落实。

第二节 强化政策资金支持

完善基本公共服务均等化政策。完善省对地方一般性转移支付，重点用于民生领域补短板，加大对老工业地区 and 资源型地区教育、卫生、文化等重点领域财政投入力度，缩小特殊类型地区的保障标准差距，推动不同区域公共服务覆盖对象逐步趋同。

增强公共基础设施建设投入。支持老工业地区 and 资源型地区交通、能源、水利、5G 网络、市政等基础设施项目列入相关规划，加大政策资金支持力度，适当提高基础设施建

设补助比例。

支持提升产业竞争力。支持老工业地区制造业竞争优势重构和资源型地区接续替代产业发展，将符合条件的重点企业和项目优先列入“产业强链”三年行动计划，支持符合条件的重大产业项目列入省重大项目库。支持工业化和信息化融合发展，支持符合条件的企业建设省级智能制造示范工厂、示范车间。促进农村一二三产业融合发展，坚持“宜工则工、宜农则农”，大力发展现代农业、生态旅游、康养服务等富民产业，加快发展农村电子商务，培育壮大农业产业化龙头企业。

创新土地管理机制。支持开展城镇低效用地再开发，对采煤沉陷区开发整理成耕地，经确认后可用于占补平衡。统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理制度改革试点。保障农业农村发展用地。

加大金融政策支持力度。鼓励和引导开发性金融机构加大对老工业地区 and 资源型地区的信贷支持力度，对棚户区改造等项目优先列入地方政府专项债计划，加大对接续替代产业平台的信贷支持规模，创新对工业遗产保护利用的融资模式。引导金融机构加大对制造业、“三农”和基础设施补短板等领域的中长期贷款和信用贷款投放力度，积极推进“金融下乡”，引导市县金融机构服务重心下移。

第三节 加强督促评估

建立健全规划实施监测评估机制，对老工业地区、产业转型升级示范区、资源枯竭城市、采煤沉陷区、独立工矿区等重点领域实施方案开展年度评估，强化年度评估结果运用。省有关部门定期调度工作进展，及时跟踪规划落实情况，重大事项及时向省人民政府报告。