

江苏省发展和改革委员会关于完善高速公路 车辆通行费收费政策听证会的公告

(第 2 号)

根据《中华人民共和国价格法》《江苏省价格条例》《政府制定价格听证办法》等法律法规规定，现就完善我省高速公路车辆通行费收费政策听证会有关事项公告如下：

一、听证会时间及地点

时间：2021 年 5 月 24 日下午 2:00。

地点：南京金陵晶元大酒店 4 楼晶元厅（南京市鼓楼区江东北路 386 号）。

二、听证方案要点

（一）关于跨江大桥定价机制及五峰山跨江大桥收费标准

五峰山过江通道是省内首个“未来智慧高速公路示范工程”，其中跨江大桥是我国大陆首座公铁两用悬索桥，将于今年 6 月建成通车。项目北接京沪高速公路沂淮江段，南连江宜高速，位于江苏省中轴，是连接京津冀地区和长三角地区最便捷的过江通道，在目前我省跨江大桥中拥有最高的双向 8 车道设计通行服务能力。五峰山过江通道项目投资大、运维费用高，全线 35.882 公里，概算总投资约 120.65 亿元。其中跨江大桥（公路桥）7.938 公里，概算投资 49.77 亿元，单位投资 6.27 亿元/公里。经成本调查，在合理收益率 4.65%

和 7%的情况下，五峰山跨江大桥 9 座以下一型客车通行费成本分别为 38.54 元/车次和 42.89 元/车次。

我省目前共有 9 座大型收费跨江大桥，车辆通行费按车次计收，收费标准分为三类（以 9 座以下一型客车为例），分别为：南京二桥、南京三桥、崇启大桥 20 元/车次；江阴大桥、润扬大桥、泰州大桥、南京四桥 25 元/车次；苏通大桥、沪苏通大桥 30 元/车次。去年建成通车的沪苏通长江公铁大桥，是世界首座主跨超过千米的公铁两用斜拉桥，公路桥单位投资 7.1 亿元/公里。虽然单位投资较高，但从统筹推进疫情防控和经济社会发展大局出发，核定沪苏通长江大桥车辆通行费收费标准（9 座以下一型客车）为 30 元/车次。

“十四五”期间，我省规划新建龙潭、常泰、张皋等多座跨江大桥。鉴于五峰山过江通道（跨江大桥）以及规划新建的跨江大桥技术等级高、概算投资大、后期运维费用高，单位投资持续增加，统筹考虑过江通道建设需求和降低实体经济企业成本等因素，拟对我省跨江大桥车辆通行费定价机制作进一步完善，以 9 座以下一型客车为例，单位投资 4 亿元/公里以下的收费标准不高于 30 元/车次，4 亿元/公里（含）至 10 亿元/公里的收费标准为 35 元/车次，10 亿元/公里及以上的收费标准为 40 元/车次。详见下表：

单位投资	4 亿元/公里以下	4 亿元/公里（含）—10 亿元/公里	10 亿元/公里及以上
9 座以下一型客车 收费标准	不高于 30 元/车次	35 元/车次	40 元/车次

注：单位投资以初步设计批复概算为准，下同。

根据成本测算，五峰山跨江大桥单位投资 6.27 亿元/公里。据此，拟核定其收费标准（9 座以下一型客车）为 35 元/车次，其他车型按现行系数折算。此标准较成本测算结果（38.54 元/车次和 42.89 元/车次）分别低 3.54 元/车次和 7.89 元/车次。

（二）关于隧道定价机制及苏锡常南部高速太湖隧道收费标准

苏锡常南部高速公路（太湖隧道）为我省“五纵九横五联”路网规划中“横六”组成部分，建成后将在苏锡常三市主城区南侧形成沪宁间的第二条高速通道，有利于缓解目前沪宁高速东段拥堵情况，计划于今年年底建成通车。苏锡常南部高速公路全长 43.90 公里，概算总投资 159 亿元。项目含越太湖湖底隧道 10.79 公里，为国内在建的最长湖底隧道，概算投资 99 亿元，单位投资 9.17 亿元/公里。经成本测算，在合理收益率 4.65% 和 7% 的情况下，太湖隧道 9 座以下一型客车通行费成本分别为 64.04 元/车次和 69.93 元/车次。

我省现行高速公路收费政策没有隧道收费政策和标准的规定。今年 1 月建成通车的宜兴至长兴高速公路，建有 4 处总长 3.454 公里的山岭隧道，隧道部分单位投资 2.53 亿元/公里，明显高于高速公路路段。在核定宜兴至长兴高速公路收费标准时，为减轻社会和群众负担，按照我省现行高速公路车辆通行费收费政策，将山岭隧道按路段对待，隧道里程计入高速公路总里程，执行 0.55 元/车公里的联网高速公路费率标准。

“十四五”期间，我省规划新建江阴靖江隧道、海太过江通

道等高速公路隧道项目。鉴于太湖隧道及其他江底隧道、山体隧道投资造价、后期运维费用均远高于高速公路路段，为促进我省高速公路持续健康发展，拟对我省长度 1 公里及以上的高速公路隧道（包括湖底、江底、山体隧道等）根据单位投资分档确定车辆通行费标准。以 9 座以下一型客车为例，单位投资 4 亿元/公里以下的收费标准为 3 元/车公里，4 亿元/公里（含）至 8 亿元/公里的收费标准为 4 元/车公里，8 亿元/公里及以上的收费标准为 5 元/车公里。隧道具体收费标准按就低原则取整为 5 元的整数倍。详见下表：

单位投资	4 亿元/公里以下	4 亿元/公里（含）— 8 亿元/公里	8 亿元/公里及以上
9 座以下一型 客车收费标准	3 元/车公里	4 元/车公里	5 元/车公里

根据成本测算，太湖隧道单位投资 9.17 亿元/公里。据此，拟核定其收费标准（9 座以下一型客车）为 50 元/车次（10.79 公里 × 5 元/车公里 = 53.95 元/车次，按就低原则取整为 5 元整数倍后为 50 元/车次），其他车型按现行系数折算。此标准较成本测算结果（64.04 元/车次和 69.93 元/车次）分别低 14.04 元/车次和 19.93 元/车次。

（三）关于高速公路改扩建定价机制及京沪高速沂淮江段改扩建收费标准

京沪高速沂淮江段为连接沟通京津冀地区、环渤海地区和长三角地区的重要公路运输通道，通车以来通行量增长迅速，达到每天 6.3 万辆的饱和流量水平，通行能力下降。根据交通运输部批

复，2018年按双向8车道实施改扩建，将于2023年建成。京沪高速沂淮江段全线259.5公里，批复概算投资312.6亿元，单位投资1.205亿元/公里。经成本测算，在合理收益率4.65%和7%的情况下，京沪高速沂淮江段改扩建后9座以下一型客车通行费成本分别为0.66元/车公里和0.70元/车公里。

按照我省现行高速公路车辆通行费客车收费标准，以9座以下一型客车为例，共分为三类：单位投资6000万元以下的执行0.45元/车公里费率标准，单位投资6000万元至8000万元的执行0.5元/车公里费率标准，单位投资8000万元以上的执行0.55元/车公里费率标准。

“十四五”期间，我省规划改扩建高速公路里程770公里以上，改扩建日益成为我省高速公路建设发展的常态。鉴于高速公路改扩建工程征地拆迁费用、人工成本、建筑材料等成本持续攀升，改扩建投资持续增加，统筹考虑促进我省高速公路事业长远发展和降低实体经济企业成本等因素，拟根据高速公路改扩建项目单位投资对改扩建工程收费政策作进一步完善，以9座以下一型客车为例，改扩建单位投资8000万元/公里以下的继续执行现行费率标准；8000万元/公里（含）至1.2亿元/公里的费率标准在改扩建之前的费率标准基础上提高一档，最高不突破0.55元/车公里；1.2亿元/公里及以上的费率标准为0.55元/车公里。详见下表：

单位投资	8000万元/公里以下	8000万元/公里（含）—1.2亿/公里	1.2亿/公里及以上
------	-------------	----------------------	------------

9座以下一型 客车收费标准	继续执行现 行费率标准	在改扩建之前费率标准基础上 提高一档（最高不突破0.55元/ 车公里）	费率标准0.55 元/车公里
------------------	----------------	---	-------------------

根据成本测算，京沪高速沂淮江段单位投资 1.205 亿元/公里。据此，拟核定其收费费率标准（9 座以下一型客车）为 0.55 元/车公里，其他车型按现行系数折算。此标准较成本测算结果（0.66 元/车公里和 0.70 元/车公里）分别低 0.11 元/车公里和 0.15 元/车公里。

三、成本调查情况

根据有关规定，定价机关委托第三方机构对五峰山跨江大桥、苏锡常南部高速太湖隧道、京沪高速沂淮江段改扩建项目进行成本调查。经测算，在合理收益率 4.65% 和 7% 的情况下，五峰山跨江大桥 9 座以下一型客车通行费成本分别为 38.54 元/车次和 42.89 元/车次，太湖隧道 9 座以下一型客车通行费成本分别为 64.04 元/车次和 69.93 元/车次，京沪高速沂淮江段改扩建后 9 座以下一型客车通行费成本分别为 0.66 元/车公里和 0.70 元/车公里。

四、听证人

张世祥 省发展改革委副主任

丁 峰 省交通运输厅副厅长

李建平 省财政厅副厅长

五、听证会参加人

（一）消费者

杨文君 南京工程高等职业学校

姜爱群 海鹰企业集团有限责任公司
王富银 南京林业大学
刘金花 南京人武工程项目管理有限公司
刘文龙 镇江市兴业公路物资运输有限公司
曹亚枫 南京尤维斯生物工程有限公司
陶润喆 南京信息工程大学
贾晨栋 建设银行无锡锡山支行
杨晨曦 淮安市肿瘤医院
李晓原 仪征市信访局
周小红 江苏圣典律师事务所

（二）经营者

沈晓东 南京市交通建设投资控股（集团）有限责任公司
徐巧元 苏州市高速公路管理有限公司

（三）其他利益相关方

吉元海 南京长途汽车客运集团有限公司
谢 玲 镇江兴港国际物流有限公司

（四）省人大代表

曹玉莉 南京公共交通（集团）有限公司

（五）省政协委员

梅耀林 江苏省规划设计集团有限公司

（六）专家学者

刘 伟 江苏省社会科学院法学研究所

刘文环 南京满运软件科技有限公司

(七) 消费者组织

傅 铮 江苏省消费者权益保护委员会

(八) 政府相关部门人员

周 勇 江苏省工业和信息化厅

六、听证会旁听人员

李文华 个体

柳瑞平 南京棋院

任 云 南京智云科技

盛荣军 扬州市宇泰建设科技有限公司

陈广洋 退休

特此公告。

江苏省发展改革委

2021年5月8日