

江苏省长江夹江过江通道和长江干线  
非交通过江通道布局规划  
(2023-2035 年)  
(征求意见稿)

二〇二四年十一月



标题:	国家发展改革委关于印发《长江干线过江通道布局规划（2020—2035年）》的通知	发文机关:	发展改革委
发文字号:	发改基础〔2020〕512号	来源:	发展改革委网站
主题分类:	工业、交通\水运	公文种类:	通知
成文日期:	2020年03月31日	发布日期:	2020年

【字体：大 中 小】

## 国家发展改革委关于印发《长江干线过江通道布局规划（2020—2035年）》的通知

发改基础〔2020〕512号

上海市、江苏省、安徽省、江西省、湖北省、湖南省、重庆市、四川省、云南省人民政府，自然资源部、生态环境部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、国家铁路局，中国国家铁路集团有限公司：

《长江干线过江通道布局规划（2020—2035年）》（以下简称《规划》）业经国务院批准，现印发给你们，请按照执行，并就有关事项通知如下：

- 一、坚持生态优先、绿色发展，严格生态环境管控，加强生态环境保护和水资源管理，尊重河道自然规律及河流演变规律，实现过江通道建设与资源环境和谐发展。
- 二、充分利用江上和水下空间，着力推进多功能过江通道建设，加强设计协同、建设同步，强化通道与其他基础设施统筹协调，做好远期预留，提高通道资源利用效率。
- 三、立足经济社会发展和交通运输需要，把握好过江通道建设节奏，在组织科学论证和加强前期工作的基础上，按程序报批后有序组织实施。

四、本《规划》主要布局横跨长江干线主要航道、具有交通功能的过江通道项目，对于连接洲岛与沿岸、洲岛之间的通道项目和不具备交通功能的跨江、沿江建筑物，由省级发展改革委统筹布局编制相关规划报送我委衔接后组织实施。

五、在规划实施过程中，根据区域经济社会发展、优化利用通道资源等要求，针对部分过江通道功能的适当调整，报送我委会同国务院有关部门予以认定。

国家发展改革委

2020年3月31日

附件：

长江干线过江通道布局规划（2020—2035年）

# 说 明

2020年3月31日，国家发展改革委印发了《长江干线过江通道布局规划（2020-2035年）》（发改基础〔2020〕512号），明确到2035年，全面形成布局合理、功能完善、保障充分、集约高效的长江干线过江通道系统，建成过江通道240座左右，沿线地区跨江出行更加便捷、物流效率显著提升，过江通道与综合交通运输体系一体衔接，与通信、能源等其他基础设施有效统筹，与生态环境保护、防洪安全、航运安全等协调发展，有力支撑长江经济带高质量发展。规划提出：“对于连接洲岛与沿岸、洲岛之间的通道项目和不具备交通功能的跨江、沿江建筑物，由省级发展改革委统筹布局编制相关规划报送我委衔接后组织实施”。

基于上述背景，江苏省发展改革委组织开展了《江苏省长江夹江过江通道和长江干线非交通过江通道布局规划方案研究（2023-2035年）》，在把握全省夹江过江通道及干线非交通（电力设施）过江通道总体需求和布局的基础上，加强规划预控和方案论证，保障规划方案的顺利实施。

# 目 录

一、规划基础 . . . . .	- 1 -
(一) 发展基础 . . . . .	- 1 -
(二) 必要性和迫切性 . . . . .	- 3 -
二、总体要求 . . . . .	- 5 -
(一) 指导思想 . . . . .	- 5 -
(二) 基本原则 . . . . .	- 5 -
(三) 规划目标 . . . . .	- 6 -
三、规划方案 . . . . .	- 7 -
(一) 规划思路 . . . . .	- 7 -
(二) 长江夹江过江通道规划方案 . . . . .	- 8 -
(二) 长江干线非交通（电力设施）过江通道规划方案 . . . . .	- 9 -
(三) 规划效果 . . . . .	- 10 -
四、实施方案 . . . . .	- 10 -
(一) 近期建设重点 . . . . .	- 11 -
(二) 实施要求 . . . . .	- 11 -
五、环境影响及保护对策 . . . . .	- 13 -
(一) 总体评价 . . . . .	- 13 -
(二) 预防和减轻不良环境影响的对策 . . . . .	- 13 -
六、保障措施 . . . . .	- 15 -
(一) 完善规划实施机制，统筹推进规划建设 . . . . .	- 15 -
(二) 强化资金保障，创新多元融资渠道 . . . . .	- 15 -

(三) 加强技术创新, 强化技术支撑 . . . . . - 15 -

(四) 坚持环境友好, 注重生态保护 . . . . . - 16 -

附件:

1. 江苏省长江夹江过江通道布局方案表
2. 江苏省长江干线非交通(电力设施)过江通道布局方案表
3. 江苏省长江夹江过江通道布局方案示意图
4. 江苏省长江干线非交通(电力设施)过江通道布局方案示意图

随着全省经济社会快速发展，长江跨江融合进入到高质量发展阶段。一方面跨夹江运输需求增加迅猛，预计 2035 年江苏省跨夹江交通客、货运量将分别达到现状的 2.3 倍和 1.8 倍左右，现有夹江过江通道面临巨大的交通压力，制约洲岛发展；另一方面北电南送需求逐步增大，预计 2035 年整体输电需求达到现状的 2 倍以上，提升北电南送过江能力一直是江苏电网发展的主要任务。加快长江夹江过江通道和长江干线非交通（电力设施）过江通道建设是推动长江经济带发展、长三角区域一体化发展等国家战略和扬子江城市群建设的客观要求，是落实交通强国战略、加快构筑沿江综合立体交通走廊、推动解决江苏南北发展不平衡问题的关键所在。

## 一、规划基础

### （一）发展基础

长江江苏段，流经南京、镇江、扬州、泰州、常州、无锡、苏州、南通 8 个设区市，全长 432.5 公里，是沿江城市发展的“黄金带”，沿江 8 个设区市承载了全省 6 成人口、7 成投资、8 成经济总量、9 成进出口。长江江苏段以长江 1/7 的通航里程，承担起超过全线 70% 的货运量，是全国重要的经济走廊。江苏境内长江洲岛共有 15 座，其中南京 6 座、镇江 3 座、泰州 2 座、常州 1 座、苏州 1 座、南通 2 座。

《长江干线过江通道布局规划（2020-2035 年）》规划江苏段干线交通过江通道 44 座，其中已建成 18 座、在建 10 座、规划

待建 16 座。已建成干线交通过江通道中，8 座在长江洲岛设置出入口，可服务洲岛对外出行，分别为：南京江心洲长江大桥、南京地铁 10 号线过江隧道、南京应天大街长江隧道、南京燕子矶长江隧道、南京八卦洲大桥、润扬长江大桥、泰州长江大桥、崇启长江大桥。

现状长江夹江交通过江通道共 9 座，分别为南京眼步行桥、上坝夹江大桥、扬中长江一桥、扬中长江三桥、扬中长江二桥、录安洲港区夹江大桥、长青沙大桥、如皋长江大桥和东沙大桥。现状夹江非交通夹江通道 1 座，为镇江隆普 897 线跨江段 110 千伏线路夹江通道。现状长江干线非交通（电力设施）过江通道共 9 座，分别为秋藤~秦淮 500 千伏线路、秋藤~望江 220 千伏线路、南京桃花（华京电厂）~晓庄 220 千伏线路、三汊湾~龙王山 500 千伏线路、江都~梦溪 500 千伏线路、扬州~镇江±200 千伏直流线路、泰兴~斗山 500 千伏线路、凤城~梅里 500 千伏线路和苏通 GIL 管廊（泰州~东吴 1000 千伏线路）过江通道。

长江过江通道的快速发展，总体适应我省经济社会发展需要，极大便利了人民群众出行，有力支撑了国省重大战略实施，为江苏高水平全面建成小康社会和经济社会发展始终走在全国前列提供了坚实保障。站在新的历史起点上，全省正在加快推进交通、电力、水利等基础设施建设，加快推进长江两岸跨江融合发展，对照服务保障江苏在推进中国式现代化中走在前、做示范的重大责任，现有长江夹江过江通道及干线非交通（电力设施）过江通

道规划建设还面临着重点区域布局仍需完善、支撑一体化发展的能力仍有不足、发展质量有待进一步提高等问题。

## （二）必要性和迫切性

我国已开启全面建设社会主义现代化国家新征程，放眼全局和长远，我们面临着国家战略交汇叠加的重大机遇、新一轮科技革命和产业变革带来的产业升级机遇、服务构建新发展格局带来的开放创新机遇，经济与产业布局、国土空间开发与保护、人口结构分布、消费需求特征、资源要素供给方式等都在发生深刻变化。这些新形势、新变化对长江夹江过江通道及长江干线非交通（电力设施）过江通道发挥好基础保障和先行引领作用提出了更高要求。

一是深度推进长江经济带发展，落实国省重大战略实施的需要。2023年11月，中共中央政治局召开会议，审议《关于进一步推动长江经济带高质量发展若干政策措施的意见》。会议强调，要推动长江经济带高质量发展，根本上依赖于长江流域高质量的生态环境，要统筹抓好沿江产业布局和转移，提升区域交通一体化水平。过江通道规划是贯彻落实习总书记推动长江经济带发展重要战略思想，做好交通发展顶层设计，提升能源、水利等输送能力，支撑长江经济带高质量发展的需要。

二是提升供给水平，保障干线通道运行畅通的需要。2022年，江苏省委省政府印发《江苏省综合立体交通网规划纲要》，强调要完善通道空间布局，满足城市跨江发展需求，引导跨江城镇组



团发展。随着洲岛与主城联系不断紧密，两地区之间人口、产业、资源双向辐射，夹江两岸客流快速出行的需求不断增长。以南京江心洲为例，进出岛通道在早晚高峰拥堵现象较为严重，应天大街长江隧道和南京江心洲长江大桥早晚高峰进出岛已基本饱和，夹江交通与干线过江交通形成相互制约。规划建设新的夹江交通过江通道能够进一步完善路网格局，有效增加交通供给水平，缓解交通压力，保障干线运行畅通。

三是完善夹江过江通道，服务洲岛与城区联系的需要。夹江过江通道的建设能够打破南北两岸之间的天然隔阂，便捷两岸间的交通，促进人员、物资和信息在南北两岸之间流动、共享和优化。长江夹江过江通道通过连接洲岛和城区，促进城市功能的拓展和优化，提升城市的综合承载能力，是促进经济发展、优化城市空间布局、提升居民生活质量、实现洲岛与城区产业融合发展的需要。

四是加强电力保障，推动绿色低碳、跨江互济的需要。《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出，要进一步加强能源保障体系建设，协调推进能源绿色低碳发展。近年来，我省大力发展新型电力和新能源装备产业，拉动苏南制造业用电和苏北清洁能源建设规模双提升，长江干线非交通（电力设施）过江通道规划是有效提升长江两岸电网互联互通能力，促进沿江两岸区域协同联动发展的重要保障。

五是完善过江通道设施布局，加强长江资源预控的需要。《中

《中华人民共和国长江保护法》强调，长江保护应当坚持统筹协调、科学规划、创新驱动、系统治理。《江苏省国土空间规划(2021-2035年)》提出共抓长江大保护，推动跨江融合，构建跨江城市组群，共同推进产业升级转型。长江夹江过江通道及长江干线非交通(电力设施)过江通道规划是制定科学合理的过江通道基础设施规划方案，实现长江资源的预控和可持续，推动长江经济带高质量发展的需要。

## 二、总体要求

### (一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全力推进落实交通强国战略，满足人民群众对美好生活向往，积极策应区域协调、跨江融合发展趋势，以科学预控资源，实现集约高效可持续发展为宗旨，把夹江过江通道和干线非交通过江通道作为新一轮基础设施规划建设的重点和补充，在实施“补短板”的同时，成为我省高质量发展的重要支撑。着眼于构建现代化综合交通运输体系，力求促进城乡和区域协调发展，为在中国式现代化中走在前、做示范，谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章提供有力基础设施支撑。

### (二) 基本原则

**生态优先，绿色发展。**严格生态环境管控，过江通道建设应以不破坏长江生态环境为前提，加强生态环境保护和水资源管理，

尊重河道自然规律及河流演变规律，实现夹江通道布局与资源环境和谐发展。

**规划衔接，统筹发展。**与国家、区域、省、沿江地市国土空间规划及交通、水利、电力等行业规划充分衔接，统筹考虑长江夹江过江通道和长江干线非交通(电力设施)过江通道建设需求。注重与城镇空间、农业空间、生态空间的协调发展，支撑国土空间开发与保护。

**一岛一策，因地制宜。**结合各洲岛自身发展定位，分析未来洲岛对外交通、电力、防洪等需求。依据河势水文、工程地质等建设条件，科学规划、合理布局，与长江航运发展相协调，因地制宜，合理确定夹江过江通道方案。

**集约利用，协同推进。**充分利用江上和水下空间，优化建设方案，协同推进实施，倡导多功能、多方式复合通道建设，优化岸线资源和土地资源利用方式。强化与电力等其他基础设施统筹协调，提高通道资源利用效率。

### (三) 规划目标

统筹考虑铁路、公路、城市道路、电力等不同功能的长江夹江通道需求，支撑洲岛自身高质量发展和区域协调发展，到 2035 年实现长江洲岛与沿岸便捷高效衔接。全面满足长江干线非交通(电力设施)过江通道需求，统筹推进项目建设。

**支撑战略。**全面落实“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角区域一体化发展等战略，以强化扬子江城市群跨江交通支撑

能力建设为重点，统筹协调铁路、公路、城市道路、电力等不同功能需求以及不同过江形式。

**指导实施。**深化规划过江通道的功能定位论证，研究提出当前及今后一段时期我省过江通道建设的目标方向、布局方案和实施计划。

**预控资源。**加强过江通道方案与两岸城市发展规划的对接，进一步明确过江通道与两岸线网的总体衔接方案，做好路线走廊规划预控工作。

**落实方案。**初步确定过江通道位置、形式和接线等方案，争取长江夹江过江通道和长江干线非交通（电力设施）过江通道项目纳入国家和省级相关规划，为下阶段推进项目前期研究和建设提供有力支撑。

### **三、规划方案**

#### **（一）规划思路**

围绕长江经济带发展、长三角区域一体化发展、扬子江城市群建设、提升南京首位度等国家和省级相关战略要求，重点以支撑我省新型城镇化发展、产业结构转型升级、综合交通运输体系构建等功能需求为导向，结合资源约束、环境容量、相关城市和线网规划情况，研究全省长江夹江过江通道和长江干线非交通（电力设施）过江通道布局优化的思路和方案。

**协调规划。**以国土空间、交通网、电力网等规划为基础，重点梳理洲岛与沿江两岸连通需求及跨长江干线电力需求，对全省

过江通道进行统筹布局，结合上位规划要求、通道功能定位等，分层次布局过江通道。

关注需求。重点关注扬子江城市群沿江两岸紧密融合态势，统筹考虑铁路、公路、城市道路、电力设施等不同方式的过江需求。

重视预控。综合分析河势水文、工程地质、岸线资源、生态环保及城镇分布等建设条件，初步明确通道建设可行性与通道型式。加强规划落地性研究，做好通道资源预留预控工作。

## （二）长江夹江过江通道规划方案

全省规划形成 23 座夹江过江通道，其中 17 座夹江交通过江通道，6 座夹江非交通过江通道。

夹江交通过江通道中，已建成 9 座，本次规划新增 5 座，规划预留 3 座。分市统计情况如下：

南京市规划新增 2 座，分别为江心洲中部夹江通道和 G104 八卦洲九里埂夹江通道；规划预留 1 座，为江心洲夹江预留通道。

镇江市规划新增 1 座，为 S506 扬中四桥。

泰州市规划预留 1 座，为天星洲大桥。

常州市规划新增 1 座，为录安洲夹江二桥。

南通市规划新增 1 座，为 S525 临永夹江通道；规划预留 1 座，为沪崇启铁路夹江通道。

夹江非交通过江通道中，已建成 1 座，本次规划新增 5 座。分市统计情况如下：

南京市规划新增 1 座，为南京八卦洲（左汊）上坝取水口扩建及新化水厂原水管道建设工程夹江通道。

泰州市规划新增 1 座，为泰州天星洲穿越夹江 10 千伏电缆项目过江通道工程夹江通道。

南通市规划新增 3 座，分别为南通东沙 220 千伏输变电工程、内蒙古库布齐沙漠基地送电上海工程和南通启隆、海永供电工程过江通道。

### （三）长江干线非交通（电力设施）过江通道规划方案

全省规划形成 21 座长江干线非交通（电力设施）过江通道，其中已建成 9 座，本次规划新增 12 座。

分区段统计情况如下：

南京区段规划新增 7 座，分别为江苏北电南送西部过江通道加强工程、内蒙古沙漠基地送电江苏工程、秋藤～绿水湾～望江线路工程、南京新城～下关线路工程、南京马坝～八卦洲～晓庄线路工程、南京宁北～铁北 500 千伏线路工程（铁北 500 千伏输变电工程）和南京兴隆～西山线路工程过江通道。

扬镇泰常锡区段规划新增 3 座，分别为江苏第六回特高压直流工程/江苏北电南送扬州～镇江过江通道加强工程、江苏北电南送中部过江通道加强工程和江苏北电南送泰州～无锡过江通道加强工程。

苏通区段规划新增 2 座，分别为江苏北电南送东部过江通道加强工程和内蒙古库布齐沙漠基地送电上海工程受端 500 千伏配

套工程过江通道。

#### （四）规划效果

交通过江通道布局显著优化。规划实施后长江夹江交通过江通道新增及预留共 8 座，洲岛夹江设施格局显著完善，通道分布更加均衡，洲岛通行效率显著提高。8 座通道中有 3 座为城市过江通道、4 座为公路过江通道、1 座为铁路过江通道，多方式过江通道规划满足洲岛不同过江出行需求。干线交通过江通道与夹江交通过江通道层次和功能更加多元化，满足城市内部、都市圈、城市群等不同区域的跨江沟通需求。

电力设施跨江保障能力显著提升。新增电力类过江通道共 16 座（夹江 4 座、干线 12 座），能够有力承接新增区外特高压落点，提升北电南送过江输电能力和苏北清洁能源消纳水平，满足南京、无锡、苏州、镇江等沿江城市电网及沿江洲岛供电需求。此外，规划电力过江通道能够构建交直流协调发展、结构合理、技术先进、灵活可控的新型过江输电断面格局，促进新型电力系统不断发展，更好地支撑沿江城市群拥江融合发展。

注重生态环保和资源集约。规划倡导资源共用理念，新增电力过江通道中有 4 座结合长江干线交通过江通道合并过江。新增通道研究注重与生态、用地等刚性约束的协调，符合资源集约的理念，有效预控走廊资源。

## 四、实施方案

根据长江夹江过江通道和长江干线非交通（电力设施）过江

通道规划目标和布局方案，统筹考虑建设规模、土地和资金需求等因素，注重与国土空间规划衔接协调、节约集约利用资源、严防地方债务风险，协同推进项目实施。

### （一）近期建设重点

2030年前，为满足长江沿线地区经济社会发展需要和洲岛对外交通运输需求，在深入开展项目前期工作并做好相关规划衔接的基础上，重点推动实施6座过江通道。其中：

长江夹江过江通道3座，包括交通通道2座，分别为江心洲中部夹江通道和G104八卦洲九里埂夹江通道，非交通通道1座，为内蒙古库布齐沙漠基地送电上海工程夹江电力通道。

长江干线非交通（电力设施）过江通道3座，分别为内蒙古沙漠基地送电江苏工程、秋藤~秦淮~东善桥500千伏线路增容改造工程过江通道和内蒙古库布齐沙漠基地送电上海工程受端500千伏配套工程过江通道。

### （二）实施要求

与相关规划做好衔接工作。开展国土空间规划研究，做好与国土空间规划、“三区三线”衔接工作，为切实预控走廊资源提供可能；国家层面规划的重大电力设施项目应尽快与相关设区市做好衔接，涉及上海的项目应提前与上海市做好衔接，确保项目顺利按期实施；对于重点建设项目，应尽快开展项目前期研究论证工作。

最大程度减小对生态环境的影响。严格遵循空间管控要求，



依法依规避让各类自然保护地及纳入生态红线管理的各类生态敏感区、岸线保护区，如确实无法避让，应采取桥梁、隧道或架空线路等无害化形式跨（穿）越；应充分论证涉及其他生态敏感区域的过江通道建设，履行穿越保护区的行政许可手续，在施工和运营期间强化减缓和补偿措施，严格遵守长江禁渔相关要求，加强长江水生生物资源保护。

**严控防洪河势影响。**充分考虑防洪安全，通道布局应与《长江岸线保护和开发利用总体规划》相协调，统筹考虑防洪河势的累积影响，对于通道密集河段应进行整体防洪影响评价。应尽量避免布置在汉道格局仍处调整的分汊河段，以及河势控制方案尚未确定的河段。过江通道建设应有效降低对河段河势格局影响，避开水文监测环境保护范围，减小桥墩阻水面积，严格控制阻水比，在河势相对敏感河段、防洪重点河段开展桥梁、隧道、架空线路等方案比选，充分论证过江通道对河势稳定、防洪安全等方面产生的不利影响。

**切实保障航运安全和发展。**根据长江航道发展规划技术等级、相关通航标准和航运发展需求，合理确定桥梁通航净空尺度、隧道埋设深度等通航技术要求，妥善处理过江通道与航道工程、港区、码头、锚地、趸船等的关系，严格控制安全距离，按规定同步建设必要的桥梁防船撞安全保障设施。加强建设方案比选论证，开展桥隧同深度比选。对于临近渡运水域的过江通道建设，应统筹实施建桥（隧）撤渡。

落实经济建设贯彻国防要求的有关规定。项目实施过程中，按规定征求军方意见，综合考虑经济、技术可行性和军事适应性，优先采用先进适用民用标准和军民通用标准，采取工程技术措施嵌入和兼顾国防功能，实现经济效益和国防效益最大化。

## 五、环境影响及保护对策

### （一）总体评价

以习近平生态文明思想为指导，坚持生态优先、节约集约、绿色低碳发展，处理好生态环境保护与建设发展的关系。避让自然保护区核心区和缓冲区，饮用水源保护区一级保护区，加强与国土空间规划的协调与衔接，合理控制开发的规模和强度，严格控制永久占地规模，最大限度减少规划实施对土地资源的占用，维护区域生态系统完整性。在规划实施过程中，严格执行规划和建设项目环境影响评价制度，加强对生态环境影响的评估和监测，确保过江通道建设符合生态环保要求，合规使用项目沿线土地、岸线等资源，强化节能环保和风险防控能力，规划实施产生的不利环境影响总体可控。

### （二）预防和减轻不良环境影响的对策

一是严格遵守环境保护政策法规。严格实施《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国环境影响评价法》《建设项目环境保护管理条例》等相关法规政策，严格项目前期论证和环保准入。项目建设符合生态环境保护、防洪安全、资源节约利用的法律法规和标准要求。强化建设项目全过程环境管理，规范环境

监测管理制度，建立与国家环境监测网有效衔接的区域一体化环境监测体系。

二是强化生态空间管理，坚持绿色发展理念。规划涉及生态敏感区，实施阶段应征求主管部门意见，履行相关手续。涉及生态保护红线和生态空间管控区项目规划实施阶段应开展专题论证，取得市政府或省政府论证意见。规划实施应强化生态空间管控，尽量减少占用，禁止夜间施工，以减少噪声、灯光对越冬期鸟类栖息、繁殖的影响。施工尽量避开鱼类、鸟类的繁殖期。对自然保护区、国家级水产种质资源保护区、重要湿地、湿地公园产生影响的，施工结束后采取增殖放流生态补偿措施。

三是高度重视环境风险防范。强化环境风险防范体系，落实环境风险防范的主体责任，制定环境污染事故应急预案，建立区域环境风险一体化应急调度机制，提升环境风险事故应急能力。根据过江通道桥隧及高架形式、生态环境特点及环境敏感区的位置关系，科学设置防（车、船）撞、桥面径流收集系统等应急防护工程设施。

四是合理优化资源利用。坚持源头控制，控制用地规模和资源消耗，统筹规划土地复垦与过江通道项目建设，优先利用存量用地，减少耕地占用。严格控制岸线占用比例，尽量共用交通廊道。严格控制地表扰动和植被破坏，加强废弃土石渣综合利用，避免设置弃渣专门存放地。

五是做好污染物排放控制。严格控制污水、废气和固体污染

物排放，有效防治沿线噪声和振动。加强环境风险管控，编制环境风险事故应急预案，提升环境风险事故应急能力。

## 六、保障措施

### （一）完善规划实施机制，统筹推进规划建设

省级相关部门做好规划控制协同工作，提升对过江通道建设的审核把关和支撑保障能力。沿江设区市及相关单位强化组织领导、明确责任分工，形成多方协同、高效联动的工作格局，确保规划有序实施和建设项目顺利推进。在规划项目建设和推进过程中，要加强与国家和省级相关规划的衔接，确保项目符合区域发展战略和总体布局要求。

### （二）强化资金保障，创新多元融资渠道

积极争取国家对江苏省长江夹江过江通道及干线非交通（电力设施）过江通道重大项目的政策、资金等支持。地方政府和相关权属单位按规定积极筹措资金，加强资金保障。明确资金筹措方式，进一步完善多渠道、多层次、多元化投融资模式。

### （三）加强技术创新，强化技术支撑

鼓励技术创新，支持科研机构和企业开展关键技术攻关，如深水基础施工、大型桥梁建设、智能化运维，提高过江通道建设的科技含量和智能化水平。对于涉及重大安全问题相关电力基础设施项目建设，制定和完善相关技术标准和规范，确保项目建设和运营过程中的安全、环保和高效。建立技术支撑体系，包括技术咨询、设计审查、施工监理等，确保项目技术方案的先进性

和可靠性。

#### （四）坚持环境友好，注重生态保护

新形势下推动长江经济带发展和过江基础设施建设，要坚持新发展理念，坚持共抓大保护、不搞大开发，坚持走生态优先、绿色发展之路。项目建设要强调集约利用沿江岸线资源、环境资源，协调好与环境敏感区之间的关系；严格执行环境影响评价制度，科学评估项目对长江生态环境的影响，制定并采取有效的环境保护措施。加强环境监测和预警机制建设，及时发现和解决环境问题，确保项目建设与环境保护相协调。

## 附件 1

江苏省长江夹江过江通道布局方案表

序号	所在市	所在区县	所在洲岛	通道名称	功能	建设进展	接线	通道形式	备注
夹江交通过江通道									
1	南京市	建邺区	江心洲	南京眼步行桥	人行桥	建成	/	桥梁	
2	南京市	建邺区	江心洲	江心洲中部夹江通道	城市道路	规划	民安街、河西大街	桥梁	
3	南京市	建邺区	江心洲	江心洲夹江预留通道	城市道路	规划预留	/	/	
4	南京市	浦口区、栖霞区	八卦洲	上坝夹江大桥	公路	建成	G104	桥梁	
5	南京市	栖霞区、六合区	八卦洲	G104 八卦洲九里埂夹江通道	公路	规划	G104	桥梁	
6	镇江市	扬中市	扬中岛	扬中长江一桥	公路	建成	S238	桥梁	
7	镇江市	扬中市	扬中岛	扬中长江二桥	公路	建成	S238	桥梁	
8	镇江市	扬中市	扬中岛	扬中长江三桥	公路	建成	G523	桥梁	
9	镇江市	扬中市	扬中岛	S506 扬中四桥	公路	规划	S506	桥梁	
10	常州市	新北区	录安洲	录安洲夹江大桥	城市道路	建成	滨江一路	桥梁	改造
11	常州市	新北区	录安洲	录安洲夹江二桥	城市道路	规划	录安洲大道、长江北路	桥梁	
12	泰州市	泰兴市	天星洲	天星洲大桥	公路	规划预留	岛内道路、CZ50	桥梁	
13	南通市	如皋市	长青沙	长青沙大桥	公路	建成	S259	桥梁	
14	南通市	如皋市	长青沙	如皋长江大桥	公路	建成	X253	桥梁	

序号	所在市	所在区县	所在洲岛	通道名称	功能	建设进展	接线	通道形式	备注
15	南通市	通州区	长青沙	东沙大桥	公路	建成	X304	桥梁	
16	南通市	海门区	海永镇、 启隆镇	S525 临永夹江通道	公路	规划	S525	桥梁	
17	南通市	启东市	海永镇、 启隆镇	沪崇启铁路夹江通道	铁路	规划预留	沪崇启铁路	/	
<b>夹江非交通过江通道</b>									
18	南京市	浦口区、 栖霞区	八卦洲	南京八卦洲(左汊)上坝取水 口扩建及新化水厂原水管道 建设工程	水利设施	规划	/	/	
19	镇江市	扬中市	扬中岛	镇江隆普 897 线跨江段 110 千 伏线路	电力设施	建成 规划	/	架空	镇江普庆~姚 桥/梦溪 220 千 伏线路改造工程
20	泰州市	泰兴市	天星洲	泰州天星洲穿越夹江 10 千伏 电缆项目过江通道工程	电力设施	规划	/	架空	
21	南通市	通州区	开沙岛/ 长青沙	南通东沙 220 千伏输变电工程	电力设施	规划	/	架空	
22	南通市	海门区	崇明岛	内蒙古库布齐沙漠基地送电 上海工程	电力设施	规划	/	架空	
23	南通市	启东市、 海门区	海永镇、 启隆镇	南通启隆、海永供电工程	电力设施	规划	/	/	

## 附件 2

### 江苏省长江干线非交通（电力设施）过江通道布局方案表

序号	所在市	所在区县	通道名称	建设进展	通道形式	备注
1	南京市	浦口区、江宁区	江苏北电南送西部过江通道加强工程	规划	架空	
2	南京市	浦口区、江宁区	内蒙古沙漠基地送电江苏工程	规划	架空	
3	南京市	浦口区、雨花台区	秋藤~秦淮~东善桥 500 千伏线路	建成 规划	架空	新增大跨越
4	南京市	建邺区、浦口区	秋藤~望江 220 千伏线路	建成	隧道	
5	南京市	建邺区、浦口区	秋藤~绿水湾~望江线路工程	规划	隧道	
6	南京市	鼓楼区、江北新区	南京新城~下关线路工程	规划	隧道	
7	南京市	江北新区、栖霞区	南京桃花（华京电厂）~晓庄 220 千伏线路	建成	架空	改造江塔和锚塔
8	南京市	江北新区、栖霞区	南京马坝~八卦洲~晓庄线路工程	规划	隧道、架空	
9	南京市	江北新区、栖霞区、六合区	南京宁北~铁北 500 千伏线路工程（铁北 500 千伏输变电工程）	规划	架空	
10	南京市	栖霞区、六合区	南京兴隆~西山线路工程	规划	隧道	
11	南京、扬州市	栖霞区、仪征市	三汊湾~龙王山 500 千伏线路	建成	架空	
12	镇江、扬州市	丹徒区（句容市）、仪征市	江苏第六回特高压直流工程/江苏北电南送扬州~镇江过江通道加强工程	规划	架空	
13	镇江市	丹徒区、京口区	江都~梦溪 500 千伏线路	建成	架空	
14	镇江市	丹徒区、京口区	扬州~镇江±200 千伏直流线路（五峰山跨越）	建成	架空	
15	镇江、泰州市	扬中市、高港区	江苏北电南送中部过江通道加强工程	规划	隧道	
16	泰州、无锡市	靖江市、江阴市	泰兴~斗山 500 千伏线路	建成	架空	
17	泰州、无锡市	靖江市、江阴市	凤城~梅里 500 千伏线路	建成	隧道	



序号	所在市	所在区县	通道名称	建设进展	通道形式	备注
18	泰州、无锡市	靖江市、江阴市	江苏北电南送泰州~无锡过江通道加强工程	规划	架空	
19	苏州、南通市	张家港市、通州区	江苏北电南送东部过江通道加强工程	规划	隧道	
20	苏州、南通市	常熟市、南通经济技术开发区	苏通 GIL 管廊（泰州~东吴 1000 千伏线路）	建成	隧道	
21	苏州、上海市	太仓市、崇明区	内蒙古库布齐沙漠基地送电上海工程受端 500 千伏配套工程	规划	隧道	